



17.1000683



Raadsvoorstel

Vergadering: Gemeenteraad Oirschot
Vergaderdatum: 6 juni 2017/20 juni 2017
Registratienummer:
Agendapunt nummer:

Onderwerp

Bestemmingsplan Weginfrastructuur Eindhoven Noordwest, Oirschot en Best

Voorstel

1. Instemmen met de bijgevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen'.
2. Het bestemmingsplan Weginfrastructuur Eindhoven Noordwest, Oirschot en Best overeenkomstig artikel 3.8. Wro gewijzigd vast te stellen met de volgende planidentificatie: :
[NL.IMRO.0823.BPBGWEGINFRA-VAST](#), zoals voorgesteld in de bij dit besluit behorende stukken.
3. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.
4. Een krediet beschikbaar te stellen van € 1 miljoen als bijdrage in de kosten van de aanleg van de weg.
5. Bijstellen raadskamer 21 april 2015 in die zin, dat wordt aanvaard, dat de Oirschotsedijk wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.

Aanleiding

Het ontwerpbestemmingsplan Weginfra Eindhoven Noordwest, Oirschot en Best is op 20 december jl. ter visie gelegd. Het betreft een bestemmingsplan voor de aanleg van een weg die is geprojecteerd op grondgebied van drie gemeenten (Eindhoven, Best en Oirschot). De gemeenten lopen elk een individuele procedure voor het deel dat op hun grondgebied is gelegen. Bij de gemeente Eindhoven ligt de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het project en zijn ook penvoerder voor het bestemmingsplan. Tegen dit (totale) plan is een 16-tal zienswijzen ingediend, waarvan twee niet-ontvankelijk. De drie gemeenten hebben gezamenlijk gewerkt aan de 'nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen'.

Argumenten

1.1. Eén indiener van zienswijze is niet ontvankelijk in zijn zienswijzen.

Er is bij de gemeente Oirschot één zienswijze te laat ingediend en deze dient daarom niet-ontvankelijk te worden verklaard.



17.1000683



1.2. De overige indieners van zienswijzen bij de gemeente Oirschot kunnen in hun zienswijzen ontvankelijk worden verklaard.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 19 januari t/m 1 maart 2017 ter inzage gelegen. Er zijn zes zienswijzen binnen deze termijn ingediend bij de gemeente Oirschot die derhalve ontvankelijk zijn.

1.3 Zes zienswijzen worden om inhoudelijke redenen ongegrond geacht.

Zes zienswijzen worden om de redenen zoals verwoord in de 'nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen' ongegrond geacht.

1.4. Ambtshalve wijzigingen

Naast de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijze zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Voor een onderbouwing hiervan wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van de 'nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen' die bij dit voorstel is gevoegd.

2.1. Vanuit oogpunt van verschillende belangen is het wenselijk om het bestemmingsplan vast te stellen zodat er tot aanleg van de weg kan worden overgegaan.

Provinciaal belang

De Groene Corridor is één van de drie Landschappen van Allure in Noord-Brabant. De provincie Noord-Brabant wil met de 'Landschappen van Allure' een hoogwaardige kennis- en innovatieregio maken. Hoogwaardige groene landschappen zijn van belang voor een aantrekkelijk vestigings- en leefklimaat. Met de afsluiting van de Oirschotsedijk/Groene Corridor wordt geanticipeerd op de (explosieve) toename van e-bikes in het fietsverkeer en de plannen voor een snelfietsverbinding tussen Tilburg en Eindhoven.

Regionaal belang

Het bestemmingsplan regelt de aanleg van de nieuwe weg in het Noordwesten van Eindhoven. Deze nieuwe wegenstructuur biedt een zeer goed alternatief om het huidige en toekomstige verkeer af te wikkelen én van de Oirschotsedijk een landelijke en rustige (snelle)fietsroute te maken. Conflictvrij, recreatief en aantrekkelijk. Gezien deze ontwikkelingen is de Oirschotsedijk in de toekomst niet toegankelijk voor doorgaand autoverkeer. Het voornemen is om een groene verbinding te maken tussen stad en platteland als drager voor de ambities van Brainport Park en de Groene Corridor.

Lokaal belang

Voor de inwoners van Oirschot betekent het concreet, dat er een aantrekkelijke fiets-/autoverbinding naar Eindhoven wordt gerealiseerd. (De Eindhovensedijk blijft immers tot aan de Erica toegankelijk voor autoverkeer. Vervolgens kan via 2 routes de A.Fokkerweg worden bereikt.)

Aan de Groene Corridor worden verschillende recreatieve/landschappelijk/economische en culturele belevingen gerealiseerd die de route enerzijds aantrekking maken. Dit heeft tot gevolg dat er naar



17.1000683



verwachting meer traffic wordt gegenereerd voor de kern Oirschot. Hiermee wordt de leefbaarheid van het dorp vergroot en economische spin-off gerealiseerd.

Onderzoek van de gemeente Oirschot naar de mogelijkheden om dit deel van de Oirschotsedijk open te houden voor doorgaand autoverkeer, heeft laten zien dat er in dat geval slechts een beperkt aantal auto's gebruik van zal maken. Toestaan van doorgaand autoverkeer is alleen mogelijk met aanpassingen aan de brug over het Beatrixkanaal en de beoogde ongelijkvloerse kruising met de Anthony Fokkerweg. Daarnaast moeten de geplande fietsbruggen zwaarder uitgevoerd worden, wat ook tot een aanzienlijke kostenverhoging leidt. De kosten hiervan bedragen ca. € 4 miljoen. De colleges van B&W van de gemeente Oirschot, Eindhoven en Best staan op het standpunt dat nu en noodzaak hiervoor ontbreekt.

In een recent ontvangen brief van het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven wordt bevestigd, dat:

- a) De kruising Oirschotsedijk –A. Fokkerweg ongelijkvloers wordt uitgevoerd;
- b) De gemeente Eindhoven vast houdt aan het raadskader inzake de uitvoering van de Groene Corridor. Dit betekent, dat er - ondanks een mogelijk aanbod voor een financiële tegemoetkoming- er geen aanpassing van dit kruispunt zal plaatsvinden.
- c) De werkgroep Groene Corridor heeft opdracht gekregen om bij de inrichting rekening te houden met het aspect sociale veiligheid.

2.2. De raad wordt gevraagd het bestemmingsplan digitaal en analoog vast te stellen.

Een bestemmingsplan moet digitaal worden vastgesteld. Gelijktijdig met de digitale vaststelling van het bestemmingsplan moet een verbeelding daarvan op papier worden vastgesteld.

3.1. De raad wordt gevraagd bij GS een verzoek in te dienen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

Indien er wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan, anders dan op grond van zienswijzen van Gedeputeerde Staten, moet zes weken worden gewacht met publiceren. Om de doorlooptijd te versnellen wordt GS verzocht het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

4.1. Krediet bijdrage kosten aanleg nieuwe weg.

Op grond van het budgetrecht is de raad binnen een gemeente het bevoegde orgaan om gelden beschikbaar te stellen. Bij het vaststellen van de begroting 2017 zijn via het activiteitenplan wel de lasten voortvloeiende uit deze bijdrage opgenomen in de begroting. Maar de raad heeft nog geen besluit genomen om dit krediet beschikbaar te stellen. Dit past ook in de afspraak met de raad dat kredieten voor (de meeste) nieuwe investeringen via een apart raadsvoorstel aangevraagd worden.



17.1000683



5.1. Door dit bestemmingplan vast te stellen ontstaat de mogelijkheid van het realiseren van een fietsbrug t.h.v. het Beatrixkanaal waardoor het eerder gestelde raadskader niet uitvoerbaar is.

Op 21 april 2015 heeft de gemeenteraad, in het kader besluitvorming rondom de Groene Corridor, aangegeven dat dit gebeurt onder voorwaarde, dat de Eindhovense/Oirschotsedijk open blijft voor het gemotoriseerde verkeer. Inmiddels is helder dat de Eindhovensedijk tot aan de Erica open blijft voor gemotoriseerd verkeer en dat vervolgens middels twee verschillende routes de Anthony Fokkerweg kan worden bereikt. Dit bestemmingsplan geeft de mogelijkheid om ter hoogte van het Beatrixkanaal een fietsbrug te realiseren. Hiermede wordt feitelijk vorm gegeven aan het afsluiten van de Oirschotsedijk voor gemotoriseerd verkeer.

Risico's

2.1. De gemeenteraad gaat niet over tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Vanuit bestuurlijke optiek:

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een nieuwe ontsluiting van de Brainport te realiseren. Verschillende overheidsorganen (Rijk, Provincie en gemeenten) vinden dit van belang en dragen daarom ook hun financiële steentje bij aan het realiseren van de weg. In het geval deze weg in het geding komt dan laat de gemeente Oirschot zien dat ze niet in staat is om de belangen die ons in de regio binden (economie, mobiliteit en woningbouw) te behartigen en dat ze geen teamspeler is.

Vanuit realisatie optiek:

Op het moment dat het bestemmingsplan in Oirschot niet wordt vastgesteld, kan de nieuwe weg niet in zijn geheel worden aangelegd, waardoor de bedoeling van het concept –spreiding over de twee aansluitpunten op het rijkswegennet- niet gerealiseerd wordt en de overige maatregelen niet het gewenste effect sorteren. Subsidiepartners hebben de bijdragen verleend onder de voorwaarde dat deze weg in zijn geheel wordt uitgevoerd. Zonder de ontsluiting naar de A58 die op Oirschots grondgebied ligt, is dit niet mogelijk. In de bestuursovereenkomst met het rijk is afgesproken dat de landzijdige bereikbaarheid van Eindhoven Airport door middel van de nieuwe weg in 2020 wordt verzekerd. Op het moment dat het bestemmingsplan in Oirschot niet wordt vastgesteld kan aan die voorwaarde niet worden voldaan.

Als de Oirschotse gemeenteraad de eerdere toezegging van €1 miljoen bijdrage aan het project intrekt, ontstaat er natuurlijk een financieel probleem. Er is dan geen sluitende business case meer. Het zal duidelijk zijn welke belangen er worden geraakt op het moment dat er niet tot uitvoering van de nieuwe weg kan worden over gegaan: geen nieuwe wegenstructuur, verder vastlopen van de bereikbaarheid van de bedrijventerreinen, niet alleen in Eindhoven maar ook in Oirschot.



17.1000683



Kanttekeningen

1.1 Voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld moeten GS positief op het verzoek om herbegrenzing van het NNB hebben besloten.

Op basis van de provinciale Verordening ruimte 2014 moet compensatie van het Natuur Netwerk Brabant (voorheen ecologische hoofdstructuur) plaatsvinden als in een bestemmingsplan het NNB wordt aangetast. Bovendien moet in deze situatie de begrenzing van het NNB door Gedeputeerde Staten worden gewijzigd met toepassing van het 'nee-tenzij principe'. Het concept verzoek is tegelijkertijd met het ontwerp bestemmingsplan ter visie gelegd voor zienswijzen. Er zijn vier zienswijzen ontvangen over dit concept verzoek. Over dit verzoek besluiten Gedeputeerde Staten hoogst waarschijnlijk op 18 april 2017. Zodra we een besluit van GS hierover hebben ontvangen, sturen we dit naar u door. We verwachten dit besluit omstreeks 25 april aanstaande naar u toe te kunnen sturen.

1.2 Er moeten (delen van) gronden worden aangekocht en/of onteigend voordat de weginfrastructuur kan worden gerealiseerd.

Voor de realisering van het plan is het noodzakelijk om een aantal percelen (geheel of gedeeltelijk) te verwerven. Indien verwerving op minnelijke wijze niet mogelijk blijkt te zijn, zal zo nodig tot onteigening worden overgegaan. Dit heeft invloed op de planning.

Kosten en dekking

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden voorzien uit de reeds beschikbare en toegezegde bijdragen en subsidies.

De bijdrage van de gemeente Oirschot aan het project bedraagt € 1 miljoen. Het bedrag wordt in drie nagenoeg gelijke termijnen betaald, naar rato van de vordering van het project. In het activiteitenplan 2017 – 2021 dat onderdeel uitmaakt van de begroting 2017 is uitgegaan van uitbetaling in 2018, 2019 en 2020. De kapitaallasten die daaruit volgen – en die al zijn meegenomen in de meerjarenbegroting – zijn gebaseerd op die tijdslijn. Daarbij wordt in het eerste jaar 50% van de normale jaarlijkse kapitaallasten meegenomen, .

Op grond van de huidige inzichten is het realistisch dat de eerste termijn nog in 2017 wordt uitbetaald. Voor de tweede en derde termijn is dat nu wat lastiger in te schatten. Wij gaan daarvoor uit van dezelfde jaren als die gehanteerd zijn bij de begroting (namelijk uitbetaling tweede termijn in 2019 en derde termijn in 2020).

Dit alles leidt tot een verschuiving van de kapitaallasten. In onderstaand schema is dit weergegeven.



17.1000683



In begroting opgenomen kapitaallasten volgens activiteitenplan 2017-2021							
Termijn	Bedrag	Uitbetaling	Kapitaallasten				
			2017	2018	2019	2020	2021
Eerste	€ 333.334	2018		€ 6.667	€ 19.050	€ 18.816	€ 18.583
Tweede	€ 333.333	2019			€ 6.667	€ 19.050	€ 18.816
Derde	€ 333.333	2020				€ 6.667	€ 1.950
Totaal			€ -	€ 6.667	€ 25.717	€ 44.533	€ 39.349
Kapitaallasten volgens aangepaste planning							
Termijn	Bedrag	Uitbetaling	Kapitaallasten				
			2017	2018	2019	2020	2021
Eerste	€ 333.334	2017	€ 6.667	€ 19.050	€ 18.816	€ 18.583	€ 18.350
Tweede	€ 333.333	2019			€ 6.667	€ 19.050	€ 18.816
Derde	€ 333.333	2020				€ 6.667	€ 1.950
Totaal			€ 6.667	€ 19.050	€ 25.483	€ 44.300	€ 39.116
Verschillen			€ -6.667	€ -12.383	€ 234	€ 233	€ 233

In 2017 zijn de kapitaallasten € 6.667 hoger dan nu opgenomen, in 2018 is dat € 12.383. Vanaf 2019 ontstaat jaarlijks een structureel voordeel van € 233.

Wij stellen voor deze verschillen mee te nemen in de begrotingssaldi van 2017 en volgende jaren.

Eventuele planschadeclaims behoren tot de projectkosten en kunnen daarom met de gemeente Eindhoven worden verrekend.

Communicatie

Over het voorontwerp van dit plan heeft diverse keren overleg plaatsgevonden met de verschillende overleginstanties zoals TGE, Defensie, de brandweer, het Catharina-ziekenhuis en de provincie. Ook heeft er samenspraak plaatsgevonden over het voorontwerp bestemmingsplan. Daarna is er in de gemeente Oirschot nogmaals inspraak geweest over het voorontwerp bestemmingsplan. Vanaf 19 januari 2017 heeft het ontwerpbestemmingsplan en concept verzoek herbegrenzing NNB voor zienswijzen ter visie gelegen. Tevens zijn er twee inloopbijeenkomsten geweest over het ontwerp bestemmingsplan.

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt in Weekjournaal, de Staatscourant en digitaal via de gemeentelijk website. In die bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en zijn de beroepsmogelijkheden opgenomen. De indieners van de zienswijzen worden per brief in kennis gesteld van



17.I000683



het besluit door toezending van het raadsvoorstel en het –besluit. Ook worden zij geïnformeerd over de mogelijkheid tot het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, volgt de beroepsfase. In de kennisgeving wordt vermeld dat op het besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is en het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen die termijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op de dag dat de beroepstermijn afloopt treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. In dat geval dient eerst de uitspraak van de voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het plan al dan niet wordt opgeschort.

Bijlagen

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

1. Bestemmingsplan Weginfrastructuur omgeving Eindhoven-Noordwest, Oirschot en Best (externe bijlage)
2. Ontwerp-raadsbesluit
3. Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
4. Ingediende zienswijzen
5. Besluit GS wijziging begrenzing NNB
6. Raadsvoorstel en besluit van 21 april 2015
7. Brief gemeente Eindhoven van 1 mei 2017

Oirschot, 2 mei 2017

burgemeester en wethouders,

Joost Michels,
secretaris

Ruud Severijns,
Burgemeester



17.1000683



Raadsbesluit

Vergadering: Gemeenteraad Oirschot
Vergaderdatum: 6 juni 2017
Registratienummer:

De raad der gemeente Oirschot;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 mei 2017;
gegeven de agendering door het Presidium d.d. 23 mei 2017;

besluit:

1. Instemmen met de bijgevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen'.
2. Het bestemmingsplan Weginfrastructuur Eindhoven Noordwest, Oirschot en Best overeenkomstig artikel 3.8. Wro gewijzigd vast te stellen met de volgende planidentificatie: : [NL.IMRO.0823.BPBGWEGINFRA-VAST](#), zoals voorgesteld in de bij dit besluit behorende stukken.
3. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.
4. Een krediet beschikbaar te stellen van € 1 miljoen als bijdrage in de kosten van de aanleg van de weg.
5. Bijstellen raadskamer 21 april 2015 in die zin, dat wordt aanvaard, dat de Oirschotsedijk wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Oirschot van 20 juni 2017,

De gemeenteraad,

Han Struijs,
griffier

Ruud Severijns,
voorzitter