

JAARVERSLAG 2011

PREVENTIE EN

HANDHAVING

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	-2-
SAMENVATTING / CONCLUSIES	-3-
VERBETERPUNTEN JAARVERSLAG HANDHAVING 2011	-4-
1. BELEIDSMATIGE ONTWIKKELINGEN	-5-
1.1 Jaarplan team Preventie en Handhaving	-5-
1.2 Jaarverslag Handhaving 2010	-5-
1.3 Handhavingscommunicatie (voorkomen is beter dan genezen)	-5-
1.4 Aanpak permanente bewoning recreatieverblijven	-5-
1.5 Illegaal gebruik gemeentegrond	-5-
1.6 Afstemming	-5-
1.7 Bovenlokale projecten en bijzondere projecten	-6-
1.8 Zichtbaarheid BOA's (meer blauw op straat)	-6-
1.9 Flankerend beleid	-6-
1.10 Pedagogische tik	-6-
1.11 Geautomatiseerd registratiesysteem (Squit XO)	-6-
1.12 Handhaafbaarheidstoets	-6-
1.13 Bestuurlijke strafbeschikking	-7-
1.14 Kempensamenwerking/Regionale uitvoeringsdiensten (RUD)	-7-
1.15 BOA-platform	-7-
1.16 Landinrichtingsproject De Hilver	-8-
2. UITVOERING	-9-
2.1 Formatie	-9-
2.2 Taakvelden	-9-
2.3 Overige activiteiten	-13-
2.4 Inrichtingen Wet milieubeheer	-15-
3. TOELICHTING FINANCIËLE RESULTATEN	-16-
3.1 Personele kosten	-16-
3.2 Overige kosten	-16-
3.3 Inkomsten	-17-
3.4 Overige budgetten	-18-
AFSLUITING	-19-
BIJLAGE 1: VERBETERPUNTEN HANDHAVING	

INLEIDING

In dit jaarverslag hebben wij de resultaten van de gemeentelijke handhaving in 2011 opgenomen. Daarbij gaat het alleen om de activiteiten voor zover het de fysieke leefomgeving betreft. Na de conclusies en verbeterpunten komen de beleidsmatige ontwikkelingen aan bod. Daarna komt de feitelijke uitvoering aan de orde. Vervolgens gaan we in op de financiële resultaten.

Dit jaarverslag heeft geresulteerd in een aantal conclusies en verbeterpunten. Deze gebruiken wij bij het bijstellen van het programma voor de komende jaren. Deze conclusies en verbeterpunten hebben wij eerst genoemd.

De resultaten zijn met name kwantitatief van aard. U krijgt een opsomming van allerlei cijfers en getallen. Bijvoorbeeld het aantal controles, het aantal handhavingszaken en de kosten.

In het jaarverslag geven we niet alleen een opsomming van de resultaten, maar leggen we tevens verantwoording af voor de uitvoering van de handhavingstaken. Dit doen we door de planning (het programma) en de resultaten naast elkaar te leggen.

SAMENVATTING / CONCLUSIES

Hierna volgt puntsgewijs een samenvatting van het jaarverslag.

1) Beleidsmatige ontwikkelingen

- Het Jaarplan 2011 is vastgesteld. Hierin hebben we aangegeven wat het team Preventie en Handhaving concreet gaat doen. Vooraf hebben wij een priocessie gehouden en daarbij aangegeven welke zaken extra aandacht krijgen.
- We hebben het jaarverslag Handhaving 2010 vastgesteld en dit ter kennisname voorgelegd aan de raad. Hieruit volgt een aantal verbeterpunten.
- Bij de Handhavingscommunicatie zijn we verder gegaan op de ingeslagen weg (voorkomen is beter dan genezen). We hebben de nadruk meer gelegd op preventie.
- We hebben in 2011 besloten dat het illegaal gebruik van gemeentegronnen bij het team Ruimtelijke Ontwikkeling komt te liggen.
- We hebben gesprekken gevoerd met de andere gemeenten over samenwerking tussen de Kempengemeenten te bevorderen op het gebied Vergunningverlening en Preventie en Handhaving. We hebben overeenstemming bereikt met alle kempengemeenten om te gaan samenwerken. Er moet nu een business case opgesteld gaan worden.
- De interne en externe afstemming verloopt structureel en over het algemeen goed.

2) Uitvoering

- De handhavingsformatie is in 2011 weer 0,44 fte ingekrompen (was 5,14 fte per 1-1-2011 en 4.70 fte per 31-12-2011 fte). Het tijdelijk personeel (juridisch ondersteuning) is verdwenen.
- We hebben 99 milieucontroles uitgevoerd. Dit aantal komt overeen met vorig jaar.
- We hebben nagenoeg geen gebiedscontroles uitgevoerd.
- De administratieve check luchtfoto's heeft nog niet plaatsgevonden.
- We hebben aandacht besteed aan het illegaal kappen van bomen (piepsysteem). Er is gecontroleerd of de herplantplicht is nageleefd.
- We hebben volgens het klachten-registratiesysteem bijna 200 klachten en meldingen meer binnengekregen dan we vooraf hadden gepland. De behandeling hiervan heeft extra uren gekost.
- We hebben ongeveer hetzelfde aantal juridische procedures afgewerkt als vorig jaar.
- We hebben deelgenomen aan diverse regionale handhavingsprojecten (zie beleidsmatige ontwikkelingen).

3) Toelichting financiële resultaten

- De inkomsten bestaan uit de betaalde dwangsommen, pv-vergoeding en legesopbrengsten van verleende gedoogbeschikkingen.
- De ontvangen dwangsommen zijn aanzienlijk hoger geworden dan in 2010 (bijna een verdubbeling).
- De Pv-vergoeding is nagenoeg hetzelfde gebleven.

VERBETERPUNTEN JAARVERSLAG HANDHAVING 2011

Uit de hiervoor vermelde conclusies hebben wij een aantal verbeterpunten afgeleid. Deze volgen hierna. Deze verbeterpunten gebruiken wij bij het bijstellen van het beleid en het opstellen van het volgende programma. In het Jaarverslag Handhaving 2012 evalueren we in ieder geval wat we hebben gedaan met de verbeterpunten.

- Gebiedscontroles oppakken.
- Bekijken of we preventief iets kunnen doen om het aantal illegale afvaldumpingen terug te dringen.

De eerder naar voren gekomen verbeterpunten die nog niet zijn afgewerkt of een continu proces hebben, zijn weergegeven in de bijlage.

1. BELEIDSMATIGE ONTWIKKELINGEN

1.1. Jaarplan team Preventie en Handhaving Burgemeester en wethouders hebben in mei 2011 het Jaarplan team Preventie en Handhaving vastgesteld. Hierin hebben we aangegeven wat het team Preventie en Handhaving concreet gaat doen in 2011. Voorafgaande aan dit jaarplan hebben wij een priocessie gehouden en daarbij aangegeven welke zaken extra aandacht krijgen.

1.2 Jaarverslag handhaving 2010

Op 26 april 2011 hebben B&W het Jaarverslag handhaving 2010 vastgesteld. Dit jaarverslag is vervolgens ter informatie naar de raad gestuurd. Uit het Jaarverslag 2010 volgt een aantal verbeterpunten.

1.3 Handhavingscommunicatie (voorkomen is beter dan genezen)

Handhavingscommunicatie gaat verder op de ingeslagen weg. Er is een nieuwe planning voor publicaties. De evaluatie van het handhavingscommunicatieplan heeft eind 2009 plaatsgevonden. We proberen meer de nadruk kunnen leggen op preventie (uitdelen van stickers brandveilig, gesprekken voeren met "bekende" architecten en aannemers).

Voorkomen is beter dan genezen. Daarnaast hebben alle medewerkers van het team de cursus gevolgd "omgaan met agressie" (OMA-cursus).

1.4 Aanpak permanente bewoning recreatieverblijven

Met handhaving hebben we een pas op de plaats gemaakt in afwachting van het nieuwe bestemmingsplan waarbij bekeken wordt of een dubbelbestemming (wonen en recreatie) mogelijk is. De uitkomsten van dit nieuwe bestemmingsplan verwachten we in 2012-2013.

1.5 Illegaal gebruik gemeentegrond

Gestructureerde aanpak van illegaal gebruik gemeentegrond is nog niet van de grond gekomen. Inmiddels is wel duidelijk geworden dat het primaat ligt bij het team Ruimtelijke Ontwikkeling. Eind 2011 hebben wij alle zaken overgeheveld naar het team Ruimtelijke Ontwikkeling.

1.6 Afstemming

De afstemmingsoverleggen vinden plaats tussen verschillende taakvelden en handhaving. Er heeft ook een aantal keer overleg plaatsgevonden over "kleine ergernissen". Deze overleggen bevorderen het integraal werken.

Verder hebben we deel genomen aan de regionale handhavingsoverleggen (Bestuurlijk Regionaal Handhavingsoverleg, Ambtelijk Regionaal Handhavingsoverleg en Uitvoeringsoverleg). Ook hebben we deelgenomen aan het lokale handhavingsoverleg met de politie. Het Regionaal Milieuteam is hierbij ook aanwezig. Ten slotte heeft er regelmatig portefeuillehouders-overleg (1 x per 2 weken), team-overleg (1 x per 3 maanden) en werkoverleg (1 x per maand) plaatsgevonden.

1.7 Bovenlokale projecten en bijzondere projecten

In het "Gezamenlijke Handhavingsprogramma Noord-Brabant 2010" is een aantal bovenlokale projecten opgenomen. Wij hebben deelgenomen aan de projecten zoals "Samen sterk in het Buitengebied" en het "Project elektronische monitoring van luchtwassers.

1.8 Zichtbaarheid BOA's (meer blauw op straat)

In het kader van preventie willen we ook de zichtbaarheid van onze toezichthouders vergroten. De inwoners van Oirschot moeten meer "blauw op straat" zien. De gemeente Oirschot heeft in het kader van de bezuinigingen twee dienstauto's en één scooter aangeschaft. Dit moet resulteren in meer blauw op straat. Hiermee vergroten wij de zichtbaarheid van de BOA en de toezichthouders. Daarnaast gaat de BOA zich ook in 2012 weer richten op de kleine ergernissen (hondenpoep, afvaldumpingen en parkeercontroles).

1.9 Flankerend beleid

Het toepassen van flankerend beleid (ook strafrechtelijk optreden) is definitief afgeschaft. Wij als gemeente hebben er voor gekozen om zelf een vorm van flankerend beleid toe te passen. Onze BOA's maken zelf proces-verbaal op bij overtredingen waarbij wij dit nodig achten. Bij zwaardere milieu overtredingen kunnen we nog steeds terugvallen op de Milieurecherche. Die stelt wel prioriteiten waardoor de minder zware overtredingen langer blijven liggen. Hiermee voldoen we de provinciale handhavingsstrategie.

1.10 Pedagogische tik

Onze BOA maakt zelf proces-verbaal (9 x in 2011) op bij overtredingen waarbij wij dit nodig achten. Dit geldt vooral op het gebied van afvaldumpingen, bouwen en ruimtelijke ordening.

1.11 Geautomatiseerd registratiesysteem (Squit XO)

In Kempenverband hebben een nieuw geautomatiseerd registratiesysteem aangeschaft waarin zowel vergunningszaken als handhavingszaken kunnen worden opgeslagen. Dit systeem is gebaseerd op de Wabo en gaat dus uit van één omgevingsvergunning. De handhavingmodule in het systeem moet nog geoptimaliseerd worden.

1.12 Handhaafbaarheidstoets

We hebben een handhaafbaarheidstoets opgesteld. Het doel hiervan is om te bewerkstelligen dat de regels/verordeningen die wij als gemeente opstellen ook handhaafbaar zijn. In 2011 hebben wij deze handhaafbaarheidstoets weer in de organisatie onder de aandacht gebracht. In 2012 willen wij monitoren of de handhaafbaarheidstoets ook echt wordt betrokken bij het opstellen van nieuwe regelgeving.

1.13 Bestuurlijke strafbeschikking

Per 1 december 2010 hebben wij voor de bestuurlijke strafbeschikking gekozen in plaats van de bestuurlijke boete. Het voordeel hiervan is dat het Centraal Justitieel Incassobureau het bezwaar, beroep en invorderen behandelt en wij per ingestuurde boete een vergoeding krijgen (€ 25,00 bij ingevulde bonnen en € 40,00 bij getypte processen-verbaal). Bij de bestuurlijke boete vloeit alles in de gemeentekas. We moeten dan wel al het werk zelf doen (bezwaar, beroep, invorderen). Hiervoor zijn wij niet ambtelijk ingericht en hebben we geen capaciteit.

1.14 Kempensamenwerking/Regionale uitvoeringsdiensten (RUD)

Het Rijk heeft een akkoord gesloten met de koepelorganisaties Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over het verbeteren van de uitvoering van de regelgeving op het gebied van ruimte, bouwen en milieu. Kern van het akkoord is dat alle overheden aan kwaliteitseisen moeten gaan voldoen en dat de provincies en gemeenten bepaalde taken voortaan laten uitvoeren door een regionale uitvoeringsdienst (RUD). Uiterlijk op 1 januari 2013 moeten deze regionale uitvoeringsdiensten operationeel zijn. Op dit moment zijn de vier regio's in Noord-Brabant bezig met de voorbereidingen. De RUD voor zuidoost Brabant sluit aan bij de SRE regio. Landelijk is vastgelegd welke taken wij verplicht onder moeten brengen bij de RUD. Het betreft met name de voorbereiding van de omgevingsvergunning met activiteit milieu, het milieutoezicht, ketentoezicht en bodemtoezicht. Ambtelijk is Oirschot betrokken bij de voorbereiding van de RUD.

Naast de verplichte RUD taken, moeten wij de taken overhevelen waar we niet aan de landelijke kwaliteitscriteria kunnen voldoen. Het betreffen taken op het gebied van de omgevingsvergunning, zowel vergunningverlening als handhaving en toezicht. Op veel taakvelden voldoen wij niet aan de kritieke massa en dan ook niet aan de kwaliteitscriteria. Dit betekent dat wij veel overige taken over moeten dragen aan de RUD. Samenwerking binnen de Kempengemeenten maakt het mogelijk om op diverse deeltaken wel aan de kwaliteitscriteria te voldoen. De gemeenten Eersel, Reusel De Mierden, Bladel en Bergeijk en Oirschot hebben hier onderzoek naar gedaan. Uit het onderzoek is voortgekomen dat we gezamenlijk nagenoeg alle taken zelfstandig kunnen blijven doen.

De Kempengemeenten onderzoeken momenteel de mogelijkheid om samen te werken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In 2012 stellen wij een business case op. Dit moet meer duidelijkheid geven over de stappen die we moeten volgen om de samenwerking te realiseren. Besluitvorming over dit traject moet nog plaatsvinden.

1.15 BOA-platform

Het BOA-platform is opgestart met als doel het onderzoeken van eventuele samenwerkingsmogelijkheden tussen verschillende gemeenten op het gebied van BOA's en het formuleren van beleid. Verschillende gemeenten uit de omgeving nemen deel aan dit platform. Inmiddels is er een samenwerkingsovereenkomst opgesteld om de uitleen van BOA's tussen verschillende gemeenten mogelijk te maken. De gemeente Oirschot heeft in het najaar van 2011 de samenwerkingsovereenkomst ondertekend.

1.16 Landinrichtingsproject De Hilver.

Dit provinciale project is medio 2011 afgerond.

2. UITVOERING

2.1.Formatie

De formatie binnen het team Preventie en Handhaving is gedaald ten opzichte van begin 2011. De functie van tijdelijke juridisch medewerkster is niet meer ingevuld en ook niet meegenomen. Daarnaast zijn twee medewerkers structureel minder uren gaan werken. De formatie controleur Bouw- en Woningtoezicht is met 0,22 fte uitgebreid. Dit betekent dat er nog 4,70 fte aanwezig is. Hierna ziet u hoeveel formatie het team Preventie en Handhaving begin en eind 2011 beschikbaar had.

Tabel 1: Formatie team Preventie en Handhaving eind 2011

Medewerker	1-1-2011	31-12-2011
Handhavingscoördinator	0,2 fte	0,2 fte
Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA	0,89 fte	0,94 fte
Jur. medewerker Handhaving (Bouwen / RO)	1,0 fte	1,0 fte
Jur. medewerker Handhaving (Milieu)	0,77 fte	0,67 fte
Medewerker handhaving (Toezicht Milieu)	0,78 fte	0,67 fte
Contoleur Bouw- en Woningtoezicht	1,0 fte	1,22 fte
Juridisch medewerkster (tijdelijk)	0,50 fte	---
Totaal	5,14 fte	4,70 fte

2.2 Taakvelden

Hierna gaan we per taakveld in op de resultaten. Daarbij maken we een vergelijking met het Jaarplan 2011. Daarin hebben we per taakveld de geplande activiteiten opgenomen.

Aan de onderdelen van A t/m J hebben we wel prioriteit toegekend en de onderdelen van K t/m O hebben we geen prioriteit toegekend.

CONTROLES

A) ILLEGALE BEWONING EN TIJDELIJKE HUISVESTING

- Gebiedscontroles

Zie hiervoor onder punt B. gebiedscontroles hebben we niet uitgevoerd wegens gebrek aan capaciteit. In 2011 hebben we 3 processen-verbaal opgemaakt voor het illegaal huisvesten van seizoensarbeiders. Daarnaast hebben we één binnentreding woning gehad tegen de wil van de bewoner.

- Controle tijdelijke vrijstellingen en gedoogbeschikkingen

De tijdelijke vergunningen die verlopen worden gecontroleerd en we houden dit consequent bij. Daarnaast hebben wij alle gedoogbeschikkingen (administratief) gecontroleerd.

B) BESTAANDE BOUW

Bij bestaande bouw controleren we op het gebruik van de bouwwerken (gebruiksvoorschriften bestemmingsplan) en het bouwbesluit. Gebouwen met niet zelfredzame personen krijgen extra

aandacht. De brandveiligheidscontroles worden uitbesteed aan de veiligheidsregio. We hebben alle 16 gebouwen gecontroleerd.

C) VEEHOUDERIJEN

Het betreft de controles op de naleving van voorschriften uit de omgevingsvergunning (aspect milieu) en de daaraan gerelateerde RO en bouwaspecten. Dit zijn de zogenaamde basiscontroles. In totaal hebben we 37 controles uitgevoerd. Onze doelstelling hebben we niet helemaal gehaald.

D) BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

Het betreft hier de controles met betrekking tot het illegaal splitsen van woningen, illegaal gebruik van percelen, aanlegvergunningen, vrijkomende agrarische bebouwing (Vab's), minicampings (openlucht recreatie). Hier hadden we 100 uren gepland. Deze hebben we niet gehaald omdat we geen gebiedscontroles hebben uitgevoerd. Daarnaast hebben we veel meer klachten gehad dan we voorzien hadden. Deze uren zijn ten koste gegaan van de reguliere uren.

E) INDUSTRIETERREINEN

Onder dit taakveld vallen bedrijventerrein De Scheper, De Stad en bedrijventerrein D'n Heuvel in Oirschot en Bedrijventerrein Steenfort in Middelbeers. Het gaat hierbij om milieuvoorschriften, bodemvoorschriften, voorschriften uit de bestemmingsplannen, Bouwbesluit en gebruiksvergunningen, het parkeren in groenstroken en laden en lossen op de openbare weg. Op onze gemeentelijke handhavingsdag hebben we alle bedrijven op industrieterrein De Scheper in Oirschot bezocht. Alle bedrijven zijn tijdens onze handhavingsdag bezocht. Hieruit zijn een aantal overtredingen naar voren gekomen die we hebben aangepakt. Daarnaast hebben we nog 15 andere bedrijven gecontroleerd.

F) RISICOVOLLE BEDRIJVEN

Het betreft het handhaven van de eisen, gesteld aan bedrijven, die door hun aard en ligging een verhoogd risico voor hun directe omgeving vormen. De risicovolle bedrijven binnen Oirschot zijn in beeld gebracht door de deelname aan het provinciale project RIS (Risico Informatie Systeem). Oirschot heeft in 2009 het RIS voorzien van actuele gegevens over bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden toegepast of opgeslagen. De gemeente Oirschot is verantwoordelijk om de gegevens actueel te houden.

In 2011 hebben we volgens planning 5 controles uitgevoerd.

G) ILLEGALE ACTIVITEITEN EN GEBRUIK

Het betreft het opsporen van niet vergunde milieu-activiteiten en het opsporen van illegaal gebruik gemeentegrond. Tijdens onze reguliere controles hebben we hier aandacht aan geschonken. Gebiedscontroles hebben we niet uitgevoerd.

H) KLEINE ERGERNISSEN

Volgens het Jaarplan 2011 stonden de volgende activiteiten op de planning:

- Controle kleine ergernissen (10 u p/w)

Voor aanpak hondenpoep, honden aan de lijn en aanpak foutief parkeren zijn 4 uren per week gepland. Voor de aanpak van overige kleine ergernissen (graffiti, reclame, terrassen enz.) zijn 2 uren per week gepland. We hebben aan dit taakveld iets meer uren besteed dan vorig jaar. Dit heeft geresulteerd in iets meer bekeuringen. De geplande uren hebben we echter niet gehaald vanwege de vele klachten die zijn binnengekomen. Deze zijn ten koste gegaan van de geplande uren.

Wel hebben wij nog een aanvullend proces-verbaal opgemaakt op verzoek van de officier van justitie.

Hierna volgt een overzicht van de controles op kleine ergernissen.

Overzicht controles en bekeuringen.

Hondenoverlast	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Waarschuwing			4	19	15	10	13
Bekeuring	5	8	13	24	11	6	7
Klachten (SIM)			8	17	10	16	27
Parkeren							
Waarschuwing			4	49	30	11	37
Bekeuring	91	115	93	321	196	20	37
Aanvullend pv op verzoek							1

Hierna volgt een overzicht van de controles op het gebied van afval.

Reguliere inzameling	2007	2008	2009	2010	2011
Waarschuwing	9	19	7	6	12
Bekeuring	2	3	0	0	0
Afvaldumping					
Klachten	41	47	59	76	83
Daderindicatie	9	30	2	13	21
Waarschuwing	6	16	9	11	19
Bekeuring	6	14	0	2	2

Er is twee keer proces-verbaal opgemaakt tegen het illegaal verzamelen van afvalstoffen in de woonwijken (ijzerhandelaren).

I) HORECA EN EVENEMENTEN

Volgens het Jaarplan 2011 stonden de volgende activiteiten op de planning:

- Horeca en evenementen

De BOA heeft 17 maal in het weekend controles uitgevoerd. Hierbij zijn 37 evenementen en horecacontroles uitgevoerd. Daarbij is vooral gelet op brandveiligheid, (geluids)overlast en sluitingstijd. Voorafgaand aan en tijdens carnaval, de kermis (Oostelbeers, Middelbeers, Oirschot en Spoordonk) de kerst en oud op nieuw hebben wij steekproefsgewijs de horecabedrijven gecontroleerd op brandveiligheid. Eén keer hebben wij de versiering laten aanpassen omdat deze brandbaar was.

J) BOUW- EN WONINGTOEZICHT

De meeste uren worden besteedt aan de reguliere bouwcontroles (grondwerk, fundering, begane grondvloer, verdieping en de eindcontrole). Daarnaast gaat hier om illegale bouw en sloop van een bouwwerk en het toezicht op asbestverwijdering. In totaal gaat het hierbij om ongeveer 669 controles. De geplande uren hebben we niet gehaald wegens ziekte van de ambtenaar Bouw- en Woningtoezicht. Daarnaast hebben we wel een inhaalslag gemaakt met de gereedmeldingen van bouwwerken. Hiervoor hadden we tijdelijk personeel ingehuurd. In 2011 hebben wij 3 keer de bouw stilgelegd omdat er werd gebouwd zonder of in afwijking van een vergunning. Het slopen zonder vergunning hebben wij niet geconstateerd.

K) FLORA EN FAUNA

Hierna volgt een overzicht van de resultaten van de stookcontroles. Dit onderdeel had dit jaar geen prioriteit.

Stookbeleid	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Preventieve controles	-	30	17	33	29	6	0
Waarschuwing	-	-	0	0	9	2	2
Bekeuring	3	2	4	7	8	2	3

- Controle illegale kap en herplantplicht

Wij hebben 6 controles uitgevoerd op illegale kap en de herplantplicht. Dit krijgen wij door van het team Ruimtelijk Beheer, de provincie en politie.

L) BODEM

Het gaat hier om controles in het kader van het Bouwstoffenbesluit, Wet bodembescherming en grondverzet. Dit onderdeel had dit jaar geen prioriteit.

M) MONUMENTEN

Het betreft hier het toezien op de naleving van de voorschriften verbonden aan monumentale en beeldbepalende panden en de ruimte daarom heen. Dit onderdeel had dit jaar geen prioriteit.

N) BESTEMMINGSPLAN BEBOUWDE KOM

Het gaat hier om het handhaven van de voorschriften in bestemmingsplannen voor de bebouwde kom (bedrijventerreinen en beschermde stads- en dorpsgezichten, winkels en horecagelegenheden en woonwijken. Dit onderdeel had dit jaar geen prioriteit.

O) CONTROLES OVERIGE BEDRIJVEN

Het betreft hier milieucontroles bij overige bedrijven (geen veehouderijen, geen RIS-bedrijven of bedrijven op een industrieterrein. Dit onderdeel had dit jaar geen prioriteit.

2.3 Overige activiteiten

Naast de hiervoor aangehaalde activiteiten, hebben we in het Jaarplan 2011 de volgende activiteiten opgenomen.

- Klachten

Wij hebben een klachtenregistratiesysteem. In totaal zijn 456 klachten ingediend. Weer aanzienlijk meer dan het jaar ervoor. Deze klachten hebben vooral betrekking op de kleine ergernissen. Deze zijn voor het merendeel afgewerkt door onze Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA). Deze klachten zijn onder te verdelen in verschillende categorieën en hebben wij verwerkt in de volgende tabel.

Aantal meldingen in het klachtenregistratiesysteem in 2011.

Zie tabel hierna.

Aantal klachten	2007	2008	2009	2010	2011
Bedrijfsgebonden overlast	12	7	12	3	31
Illegale activiteiten	65	52	31	42	35
Interne meldingen (bestaat niet meer m.i.v. 2009)	15	5	--	--	--
Inzameling huishoudelijk afval	3	6	17	17	12
Inzameling kunststofafval	--	--	--	17	4
Overlast huisdieren	13	11	10	16	16
Particuliere overlast	73	42	36	17	52
Zwerfafval	29	45	67	76	76
Overig	9	50	144	163	191
Overlast/vandalisme		28	21	32	39
Totaal aantal klachten	219	246	338	383	456

- Juridische handhaving

In het Jaarplan 2011 hebben we aangegeven hoeveel juridische 'producten' we in 2011 verwachtten. Hierna volgt een overzicht van het feitelijke resultaat. De resultaten over 2008 tot en met 2010 zijn voor zover bekend ook weergegeven.

Integrale Handhavingsbeschikkingen	Resultaat 2008	Resultaat 2009	Resultaat 2010	Planning 2011	Resultaat 2011
Waarschuwing	317*	242*	133	100	127
Voornemen dwangsom	38	42	13	15	12
Voornemen bestuursdwang	0	0	1	0	0
Zienswijze	7	9	5	5	4
Last onder dwangsom	9	13	7	8	7
Bestuursdwang	0	0	4	0	1
Stillegging	14	7	3	3	3
Bezwaar	1	4	2	2	3
Beroep	2	3	4	4	4
Verbeurde dwangsom	2	6	5	0	3
Gedoogbeschikking	7	4	4	4	12
Wrakingsbrieven	18	11	11	10	4
Permanente bewoning recreatieverblijven					
Gedoogbeschikking	40	50	2	0	0
Vrijstelling	135	145	17	5	6
Waarschuwing	21	7	3	15	0
Voornemen dwangsom	10	3	0	1	0
Last onder dwangsom	1	5	8	2	0
Bezwaar	10	10	1	0	1
Beroep	1	9	4	0	1
Overgangsrecht	14	2	0	0	0

* dit is inclusief alle waarschuwingsbrieven op het gebied van milieu en brandveiligheid.

Bij de planning hebben we bij "waarschuwing" 200 uren opgenomen. Dit betreft alle waarschuwingsbrieven op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening, milieu en brandveiligheid.

De waarschuwingsbrieven op het gebied van permanente bewoning recreatieverblijven registreren we apart.

Sinds 2007 zijn wij bezig met de aanpak van permanente bewoning van recreatieverblijven.

De gemeenteraad van Oirschot heeft op 31 mei 2011 echter een principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan een gewijzigd planologisch regime voor recreatiepark "De Stille Wille" in de vorm van een dubbelbestemming, te weten "recreatie, wonen toegestaan". Gelet hierop hebben wij eind 2011 een vaststellingsovereenkomst afgesloten met de parkeigenaar en –exploitant om de handhaving van de op dit moment bekende gevallen van permanente bewoning op het recreatiepark "De Stille Wille" op te schorten tot het uiteindelijke bestemmingsplan met daarin de dubbelbestemming onherroepelijk is geworden. In 2011 heeft de handhaving op Stille Wille hierdoor op een laag pitje gestaan. Wel hebben wij tijd besteed om de laatste (gevolgen van de) rechtszaken af te ronden.

Uit het overzicht valt op dat het aantal juridische trajecten grotendeels volgens planning is verlopen.

2.4 Inrichtingen Wet milieubeheer

In par. 2.3 zijn we al bij verschillende taakvelden ingegaan op de handhavingsactiviteiten bij de bedrijven (oftewel inrichtingen) als bedoeld in de Wet milieubeheer. Hierbij kunnen wij aangeven, dat we de planning niet hebben gehaald. Dit heeft te maken met het feit dat de uren van de toezichthouder structureel verminderd zijn en dat er meer klachten zijn binnengekomen en afgehandeld dan we hadden gepland.

- Regionale handhavingsprojecten

De gemeente heeft deelgenomen aan een aantal regionale handhavingsprojecten. Wij hebben deelgenomen aan de projecten handhaving huisvesting arbeidsmigranten, vrijplaatsen, asbest- en sloopafval, verboden consumenten vuurwerk en de pilot vereenvoudiging hercontroles en samen sterk in het buitengebied (provinciebrede projectgroep is opgericht).

Hierna geven we een korte toelichting per afzonderlijk project voor zover we deze al niet omschreven hebben bij "1 Beleidsmatige ontwikkelingen" (bladzijde 5 t/m 6).

- Samen sterk in het buitengebied

Bij dit project is er al een provinciale projectgroep opgericht. Daarnaast is er een netwerk van toezichthouders geformeerd. Wij hebben diverse meldingen van de toezichthouders gekregen waarbij overtredingen/strijdige situaties zijn gemeld. Deze meldingen hebben wij opgepakt. Ook kunnen wij bij avond- en weekendcontroles een beroep doen op een van hun Boa's. Hiervan hebben wij in 2011 enkele keren gebruik gemaakt.

- Project Elektronische monitoring van luchtwassers

Bewoners van de gemeente Oirschot melden met regelmaat klachten over geurhinder als gevolg van de veehouderij. Signalen over de geurhinder zijn het afgelopen jaar diverse malen ontvangen. Burgers stellen regelmatig vraagtekens bij de werking van luchtwassers. De gemeente moet toezien op het opvolgen van de voorschriften. De SRE Milieudienst heeft, samen met de provincie, gemeenten opgeroepen om deel te nemen aan een pilot Elektronische monitoring van luchtwassers. Het bevoegd gezag krijgt hiermee de mogelijkheid om op afstand de werking van het systeem te controleren. Oirschot heeft zich aangemeld voor deze pilot. Binnen onze gemeente hebben 3 bedrijven zich aangemeld voor de pilot, waaronder 2 bedrijven uit het buurtschap Huijgevoort. Momenteel vinden er nog onderhandelingen plaats met de leveranciers van luchtwassers.

3. TOELICHTING FINANCIËLE RESULTATEN

Hierna treft u de financiële resultaten van de handhaving in 2011 aan. Daarbij gaat het om de kosten en de opbrengsten. Het grootste deel van de kosten heeft betrekking op de personele uren van het team Preventie en Handhaving. Daarnaast bestaan de kosten uit de inhuur van derden voor het uitvoeren van controles (hoofdzakelijk de Milieudienst), de vergoeding van griffierechten en proceskosten in het kader van rechtszaken, de inhuur van de gerechtsdeurwaarder voor het invorderen van verbeurde dwangsommen en de (verplichte) inhuur van de huisadvocaat (slagboomregistratie en advies over een zaak). De inkomsten bestaan uit verbeurde dwangsommen die zijn voldaan, de zogenaamde pv-vergoeding en de legesopbrengsten gedoogbeschikkingen voor tijdelijke woonruimten tijdens de bouw van de oorspronkelijke woning.

3.1 Personele kosten

In de navolgende tabel treft u de ambtelijke uren per taakveld aan. Hierbij gaat het uitsluitend om de door het team Preventie en Handhaving gemaakte uren in 2011. Ook hebben wij de uren van 2004 tot en met 2008 vermeld. In 2009 en 2010 hebben wij geen tijd geschreven. Dus die gegevens zijn dan ook niet bekend.

Tabel ``Personele uren 2011``

Taakveld	Uren 2004	Uren 2005	Uren 2006	Uren 2007	Uren 2008	Uren 2011
Lokale regelgeving	295	475	774	673	1121	733
Parkeren	45	61	73	62	201	84
Evenementen	27	34	57	67	109	84
Afval	180	127	158	165	275	123
Inrichtingen Wm	278	1.204	1.694	1.141	1.077	1479
Bodem	62	49	121	43	79	28
Bouwen / RO	1.341	3.068	2.504	2.461	4.937	3095
Stoken	-	52	41	58	75	
Openluchtrecreatie	-	44	13	37	66	14
Brandveiligheid	-	-	125	174	103	6
Gemeentegrond	-	1	3	78	252	315

Een echte vergelijking ten opzichte van voorgaande jaren kunnen we niet maken omdat we 2 jaar lang geen tijd hebben geschreven. Daarnaast zijn er nog al wat wijzigingen geweest op het personele vlak.

3.2 Overige kosten

Onder overige (handhavings)kosten vallen de inhuur van derden (Milieudienst) voor milieucontroles (bedrag is binnen de beschikbaar gestelde middelen), het vergoeden van proceskosten en/of griffierechten in het kader van juridische procedures, het inzetten van een gerechtsdeurwaarder om een verbeurde dwangsom te incasseren en het inzetten van de huisadvocaat bij de invordering van verbeurde dwangsommen. In de navolgende tabel wordt een en ander nader op een rij gezet.

Tabel "Overige kosten handhaving"

	2007	2008	2009	2010	2011
Inhuur derden voor milieucontroles	€ 35.202,00	€ 14.555,00	€ 49.157,77	€ 26.172,38	€ 16.089,34
Proceskosten / Griffierechten	€ 2.362,50	€ 1.141,80	€ 3.423,83	€ 6.031,00	€ 2.046,00
Deurwaarder	€ 145,60	€ 103,00	€ 350,00	€ 582,39	€ 0,00
Huisadvocaat	€ 200,18	€ 1.580,33	--	€ 10.651,87	€ 156,00
Overige kosten		€ 7.812,05	€ 602,90	€ 7.055,80	€ 5.644,31
Totaal	€ 37.910,28	€ 25.192,18	€ 53.534,50	€ 50.493,44	€ 23.935,65

Bij overige kosten zijn de kosten vermeld van het wegslepen van autowrakken, asbestonderzoeken, geluidsmetingen/onderzoeken bij horecagelegenheden en evenementen.

3.3 Inkomsten

In 2011 is in drie gevallen een dwangsom verbeurd. Het gaat om een bedrag van in totaal € 11.000. De ontvangen dwangsommen in 2011 zijn in totaal € 5.000,00. Tegen de resterende € 6.000,00 loopt nog bezwaar of beroep.

Bij één woningontnuiming hebben wij bestuursdwang toegepast (afvoer boedel die op straat is gezet). De kosten worden verhaald op de verhuurder.

Daarnaast hebben wij één keer feitelijke toepassing bestuursdwang toegepast in 2011. De totale kosten hiervan worden verhaald op de overtreder.

Op 1 december 2010 hebben wij gekozen voor de bestuurlijke strafbeschikking (voorheen pv-vergoeding). Dit houdt kort gezegd in dat elke strafrechtelijke bekeuring (pv) die door de gemeentelijke Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) is uitgeschreven een vergoeding oplevert van € 25,00 (parkeren of kleine ergernissen) of € 40,00 (gewone pv). Over 2011 krijgen we een bedrag van € 1.060,00. Deze vergoeding ontvangen wij begin 2012.

In juni 2010 hebben we gedoogbeleid vastgesteld voor het tijdelijk plaatsen van een woonunit of het tijdelijk bewonen van een (vrijstaand) bijgebouw tijdens de (ver)bouwwerkzaamheden van de oorspronkelijke woning. Voor het afgeven van de gedoogbeschikking brengen we leges in rekening. In 2011 hebben we 10 gedoogbeschikkingen verleend. De legesopbrengsten bedragen in totaal € 1.740,00

Tabel 'Inkomsten handhaving'

	2007	2008	2009	2010	2011
Verbeurde dwangsommen	€ 2.000,00	€ 3.000,00	€ 6.000,00	€ 16.000,00	€ 11.000,00
Betaalde dwangsommen	€ 7.000,00	€ 10.000,00	€ 35.125,49	€ 2.000,00	€ 5.000,00
Bestuursdwangkosten	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.381,40	€ 12.525,85
Pv-vergoeding	€ 2.676,00	€ 2.407,50	€ 5.180,00	€ 860,00	€ 1.060,00
Gedoogbeschikkingen				€ 348,00	€ 1.740,00
Legesopbrengsten permanente bewoning recreatieverblijven		€ 36.553,86	€ 1.433,88	--	--

3.4 Overige budgetten

Bij de vaststelling van de evaluatie van het handhavingsbeleid heeft de raad in 2007 besloten een aantal kredieten te herbevestigen. In 2008 hebben wij alle budgetten samengevoegd tot twee budgetten.

Overzicht posten	2009	2010	2011	2012
Inhuur van tijdelijk personeel	€ 98.304,00	€ 64.658,00	€ 7.474,32	€ 0,00
Overige kosten handhaving	€ 49.785,00	€ 49.785,00	€ 49.759,54	€ 49.759,54

De salariskosten voor inhuur van tijdelijk personeel hebben we in 2011 geheel opgemaakt voor juridische ondersteuning, de projecten permanente bewoning recreatieverblijven en illegaal gebruik gemeentegrond. Van de post overige kosten handhaving hebben wij over 2011 niets gebruikt. Dit bedrag schuift door naar 2012.

3.5 Project permanente bewoning recreatieverblijven

We hebben in 2011 een legesbedrag ad € 595,00 voor een vrijstelling terug moeten betalen bij permanente bewoning recreatieverblijven. Voor de actuele stand van zaken van dit project verwijzen wij u naar paragraaf 2.3 onder het kopje "juridisch handhaving".

AFSLUITING

U heeft zojuist kennis genomen van de handhavingsresultaten in 2011. Wij vertrouwen erop u hiermee een goed beeld te hebben geschetst van de beleidsmatige ontwikkelingen, de uitvoeringsgegevens en de financiële resultaten.

Het jaarverslag is echter geen eindstation. Het is een onderdeel van de beleidscyclus. Daarom hebben we hierin een aantal conclusies en verbeterpunten opgenomen. Deze gaan wij gebruiken bij het bijstellen van het handhavingsbeleid. Het handhavingsprogramma 2012 moeten we nog gaan maken. In het jaarverslag Preventie en Handhaving 2012 komen wij hierop terug. Dan geven we aan of en hoe we invulling hebben gegeven aan de verbeterpunten. Op deze manier proberen wij onze handhavingsactiviteiten continu te verbeteren.

Verbeterpunten handhaving (1-1-2012)

Verbeterpunt	Actie	Planning
<ul style="list-style-type: none"> Evaluatie Handhavingsbeleid 		
Verder doorvoeren integrale handhaving	Loopt al goed, maar kan nog beter.	Continu
<ul style="list-style-type: none"> Jaarverslag handhaving 2006 		
Uitvoering geven aan Handboek kwaliteitssysteem handhaving	In 2009 opgepakt, maar vanwege tijdgebrek nog niet afgerond.	2012
<ul style="list-style-type: none"> Jaarverslag Preventie en Handhaving 2011 		
Bekijken of we preventief iets kunnen doen om het aantal illegale afvaldumpingen terug kunnen dringen.	Voorlichting, opleggen bekeuring etc.	2012
Gebiedscontroles oppakken	In 2012 inplannen	2012